




Apresentação GT da Reforma Tributária *Serviços de Saúde*

12/04/2023



Premissas de uma boa reforma tributária

- Simplificação do Sistema Tributário
 - Tratamento diferenciado que considere a essencialidade do Setor da Saúde
 - Manutenção do patamar atual de tributação para o Setor da Saúde
 - Segurança Jurídica – Redução do litígio tributário
 - Não aumento da carga tributária nacional
 - Transparência dos impactos e dos estudos utilizados
 - Manutenção de tratamento diferenciados aos optantes do Simples Nacional da saúde
- 

Incidência Tributária no Setor

Tributos que incidem sobre o setor:

Sobre a renda:

- IRPJ
- CSLL

Sobre a folha de pagamento:

- **Contribuições previdenciárias**
- **Salário educação**
- **Contribuições Terceiros**

Sobre comércio exterior:

- imposto de importação¹

Sobre consumo:

- PIS/Cofins
- ISS
- ICMS¹
- IPI¹
- IOF
- Taxas regulatórias

Escopo da discussão somente diz respeito aos tributos sobre consumo

Dentre os tributos que incidem no setor, as principais propostas de reforma tributária alteram:

- PIS/Cofins
- ISS
- IOF
- ICMS*
- IPI*

1. Tributos incidentes sobre a cadeia de fornecimento.

2. Sistema Abramge/Sinamge/Sinog e IBPT. Radiografia tributária das operadoras de planos de saúde e de planos odontológicos. São Paulo, 2015.

Modelos tributários e Setor Saúde

Quando olhamos para os modelos tributários adotados ao redor do mundo vemos:

- Tratamento diferenciado e adoção de mais de uma alíquota (em especial para a Saúde);
- **Isenção tributária** para o consumo de serviços de saúde (o consumo de saúde é baseado em necessidade e não na vontade ou no desejo).
- Olhando o todo nos perguntamos: Faz sentido tributar Saúde?

A seguir exemplos de como países populosos e com economia diversificada assim como o Brasil trataram o setor de saúde no âmbito de seus sistemas tributários.

Modelos tributários e Setor Saúde



Alemanha

Aspectos Gerais

- População de 83 milhões de habitantes
- PIB de US\$3,677 trilhões
- A Alemanha adota o Imposto sobre Valor Agregado - IVA para produtos e serviços. A lei inicial é de 1968 e houve uma reforma tributária em 2010.
- Há duas faixas de cobrança: a alíquota padrão de **19%** e as exceções, que ficam em **7%**.

Os serviços de saúde têm tratamento diferenciado no modelo tributário da Alemanha, com uma alíquota de 7% (durante a reforma de 2010, verificou-se que os custos, tanto do Governo quanto da população em geral, ficariam menores com uma alíquota mais baixa para a saúde).

Modelos tributários e Setor Saúde



China

Aspectos Gerais

- População de 1,386 bilhões de habitantes
- PIB de US\$12,24 trilhões
- O sistema tributário chinês adota o IVA e possui três alíquotas padrão: 6%, 10% e 16% e alíquotas reduzidas, de 3%, 5% e 10%.

Os serviços de saúde têm tratamento diferenciado no modelo tributário chinês, com uma cobrança de 6%. A decisão da China foi tratar de forma diferenciada setores estratégicos, como a Saúde.

Modelos tributários e Setor Saúde



Rússia

Aspectos Gerais

- População de 144,5 milhões de habitantes
- PIB de US\$1,578 trilhões
- A Rússia passou por 3 reformas tributárias desde o fim da União Soviética. No modelo tributário atual, existem 4 faixas de cobrança do IVA: 20%, 16,67%, 10% e 0%

Os serviços de saúde são considerados essenciais e têm tratamento diferenciado no modelo tributário Russo, com uma cobrança de 10%.

Modelos tributários e Setor Saúde



Índia

Aspectos Gerais

- População de 1,417 bilhões de habitantes
- PIB de US\$3,18 trilhões
- A Índia passou por reformas pontuais nos anos 90, introduziu seu IVA em 2004 e, em 2017, passou por sua maior reforma tributária: a introdução do Goods and Services Tax (GST), imposto federal sobre bens e serviços.
- O Governo adotou diversas alíquotas que vão de isenção até 28%.

Os Serviços de Saúde são considerados essenciais e ficaram isentos da cobrança do tributo.

Modelos tributários e Setor Saúde



Canadá

Aspectos Gerais

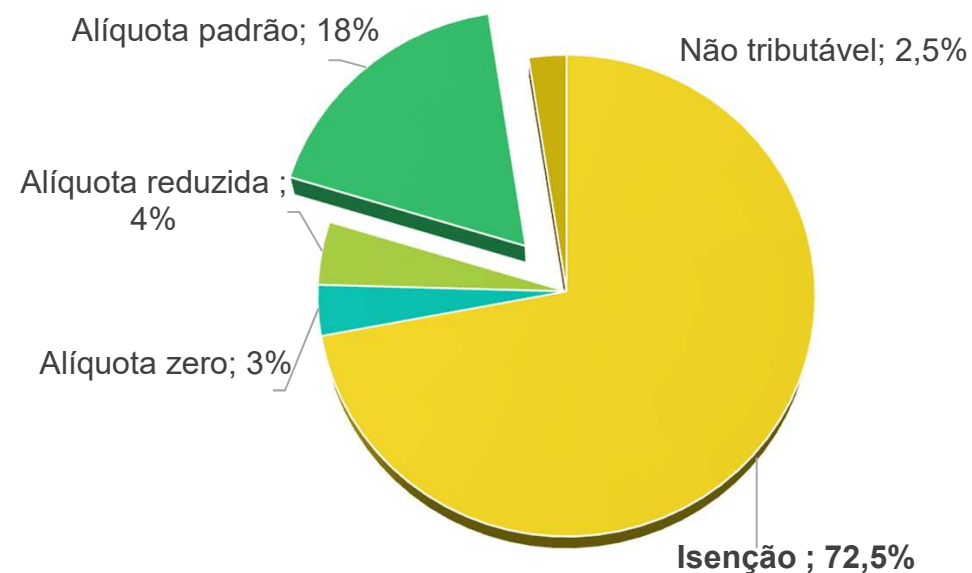
- População de 38,25 milhões de habitantes;
- PIB de US\$1,99 trilhões;
- O Canadá passou por uma grande reforma tributária em 1971 e, posteriormente, algumas de suas províncias realizaram reformas pontuais. O principal imposto canadense é o Goods and Services Tax (GST), com alíquota padrão de 5% (com exceções).

Os Serviços de Saúde são considerados essenciais e ficaram isentos da cobrança do tributo, em virtude de estar incluída no *Excise Tax Act*, promulgado em 1985.

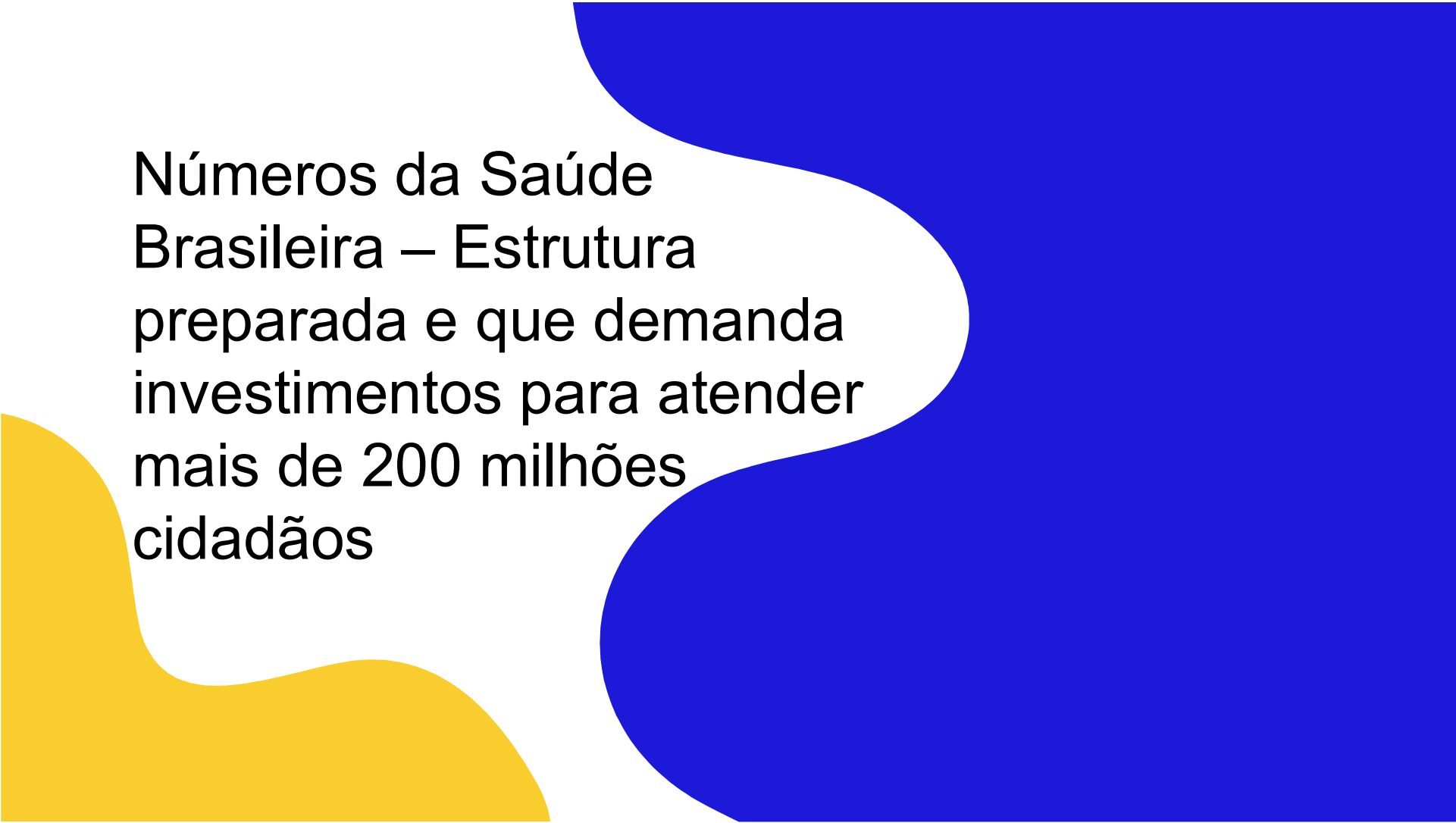
Serviços de saúde são isentos de tributos sobre o consumo em 78% de 117 países analisados

- ▶ Levantamento feito com 117 países indica que em 78% deles não há tributação sobre *medical care / health care*
 - E em outros 4% há alíquota reduzida
 - A exceção concedida ao setor de saúde é justificada por ser um bem de interesse público

Experiência internacional de tributação de IVA sobre serviços de saúde em 117 países analisados



Fonte: Apresentação do Breno Vasconcelos e Thais Shingai, com base nos estudos da EY, Worldwide VAT, GST and Sales Tax Guide 2019, PwC Worldwide Tax Summaries Online e outros. Elaboração: LCA Consultores. Nota: Áustria foi considerada em duas classificações: Isenção e alíquota reduzida, pois a prestação de serviços médicos por hospitais privados ou organizações de caridade são tributáveis pela alíquota reduzida de 10%.

A decorative graphic consisting of a yellow shape on the left and a blue shape on the right, both with wavy, organic edges. The yellow shape is on the left side of the page, and the blue shape is on the right side, partially overlapping the text area.

Números da Saúde
Brasileira – Estrutura
preparada e que demanda
investimentos para atender
mais de 200 milhões
cidadãos



R\$ 711,4 bilhões

recursos financeiros destinados a saúde pública e privada

Fonte: Contas Satélite Saúde IBGE (2019)



330,6 mil

estabelecimentos públicos e privados que prestam serviços de saúde

Fonte: Datasus (2020)



4,8 milhões de empregos

na cadeia produtiva da saúde

Fonte: Relatório do Emprego na Cadeia Produtiva da Saúde IESS (set/22)



7.191 hospitais

públicos e privados

Fonte: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES), DataSUS, Ministério da Saúde (MS) (2022)



9,6% PIB

o quinto setor que mais contribuiu para a geração do PIB*

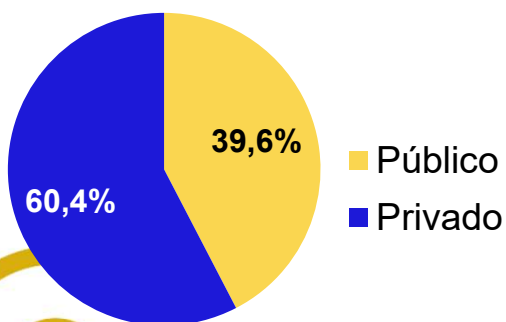
Fonte: Contas Satélite Saúde (2019)



1.026 operadoras

de planos de saúde (médico e odontológico) com beneficiários
Fonte: ANS (dezembro/2022)

Financiamento

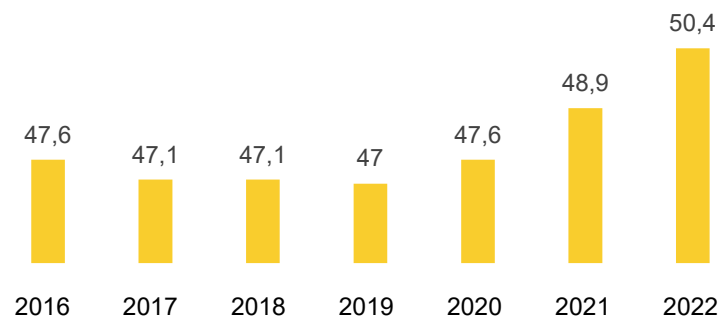


Setor público já foi responsável por 44% dos desembolsos em saúde e hoje representa apenas 39,6%.

Fonte: Contas Satélite Saúde IBGE (2019)

Dados Saúde Suplementar

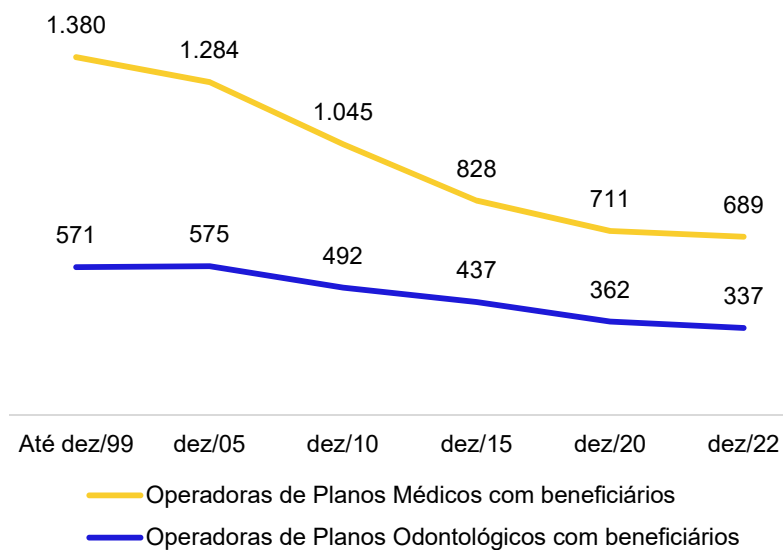
Beneficiários Médicos - 2016 a 2022 (em milhões)



25,2%

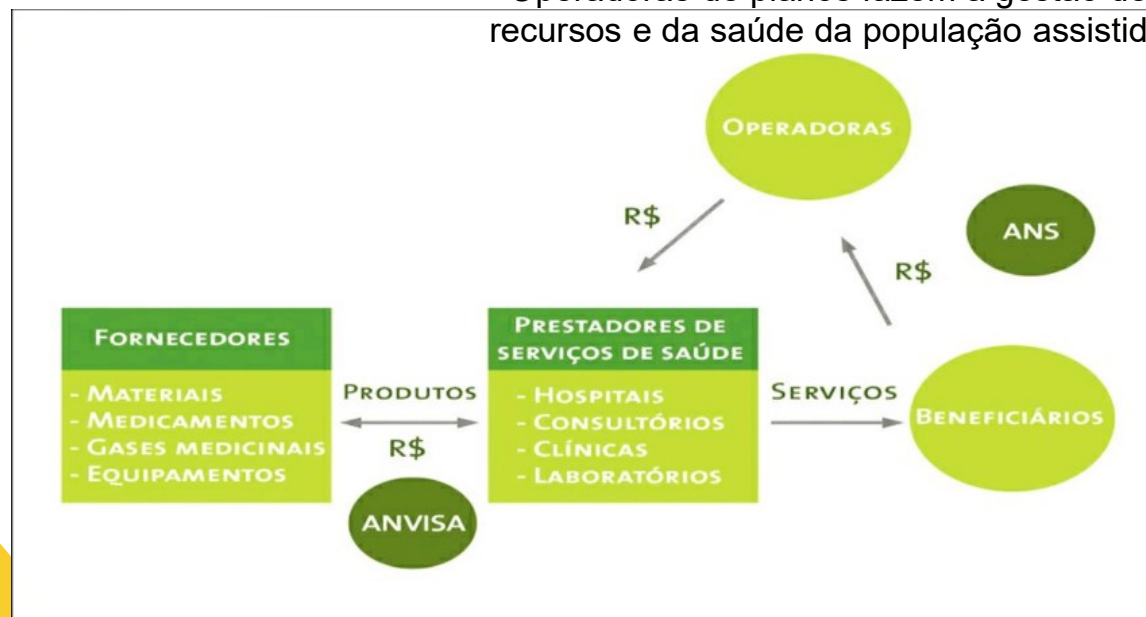
da população possui planos de saúde
(dez/2022)

Operadoras em operação - 1999 a 2022 (quantidade de empresas)

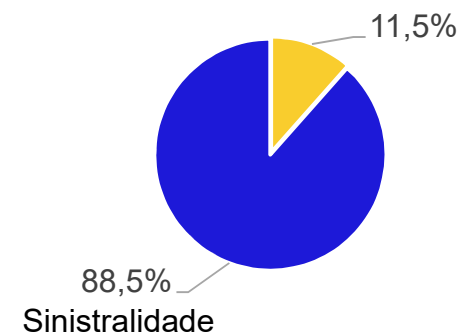


Dados Saúde Suplementar

Operadoras de planos fazem a gestão de recursos e da saúde da população assistida



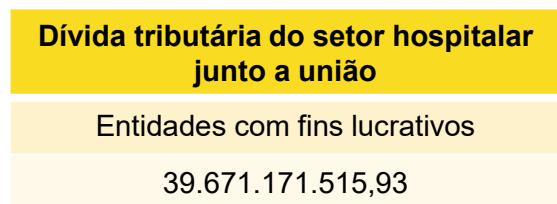
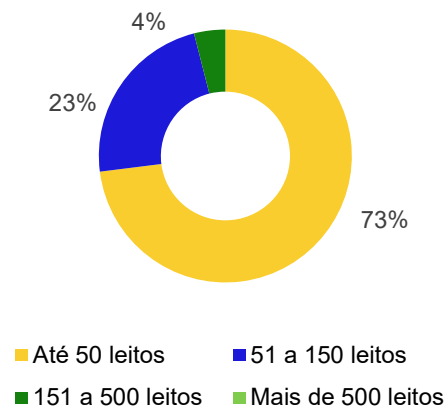
De cada R\$ 100 pagos para planos de saúde, R\$ 88,50 foram utilizados para o pagamento de serviços de saúde cobertos (dados de jan a set de 2022)



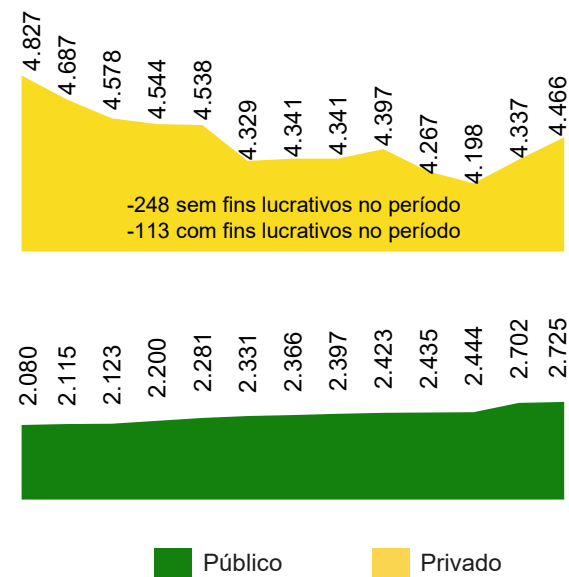
Sobram R\$ 11,50 para prestação do serviço de intermediação - custeio de impostos, taxas regulatórias, despesas administrativas, comerciais e resultado

Dados do Setor – Prestadores de serviço

Hospitais privados com fins lucrativos por porte - 2022

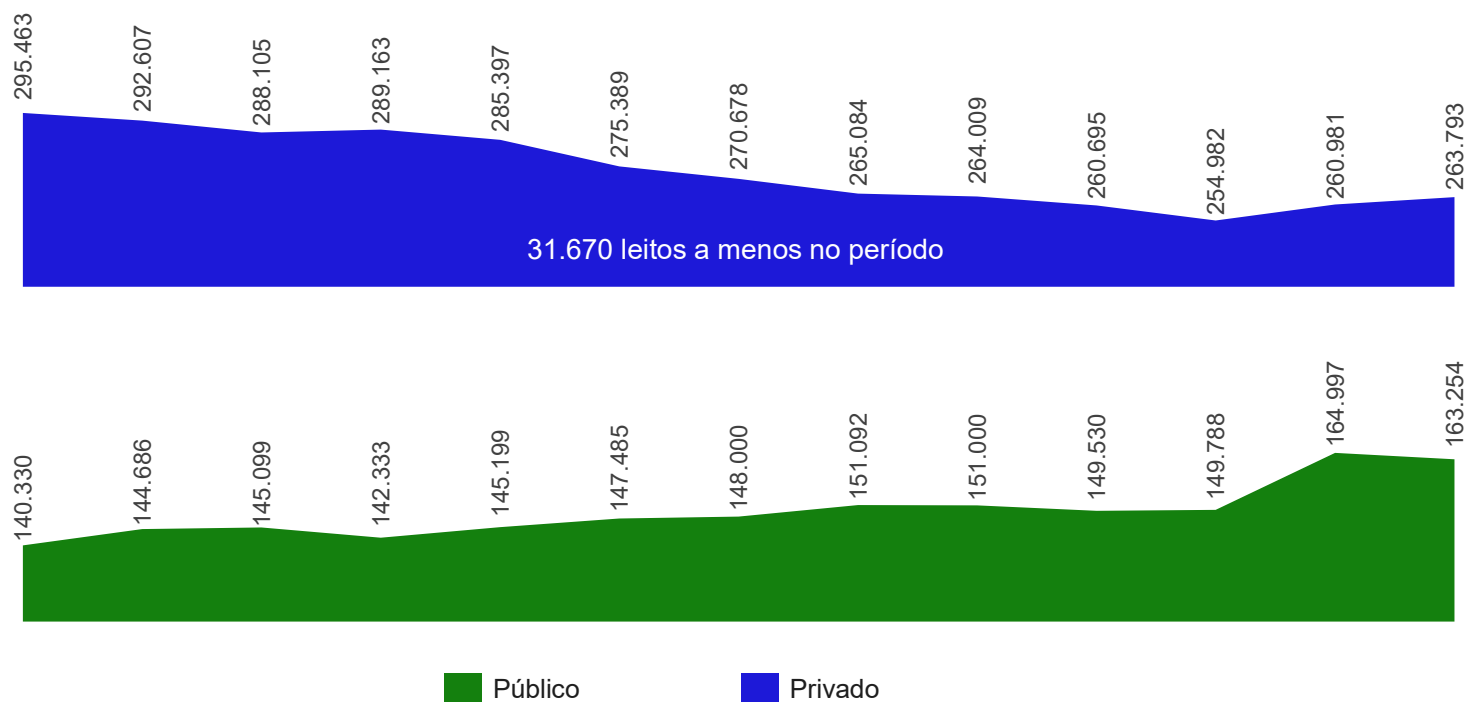


Série histórica de hospitais por natureza jurídica (2010-2022)



Fonte: FBH e CNSaúde. | Dados: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES), DataSUS, Ministério da Saúde (MS).

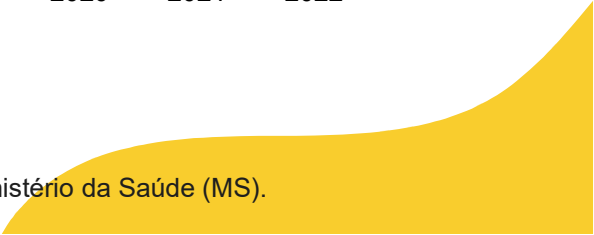
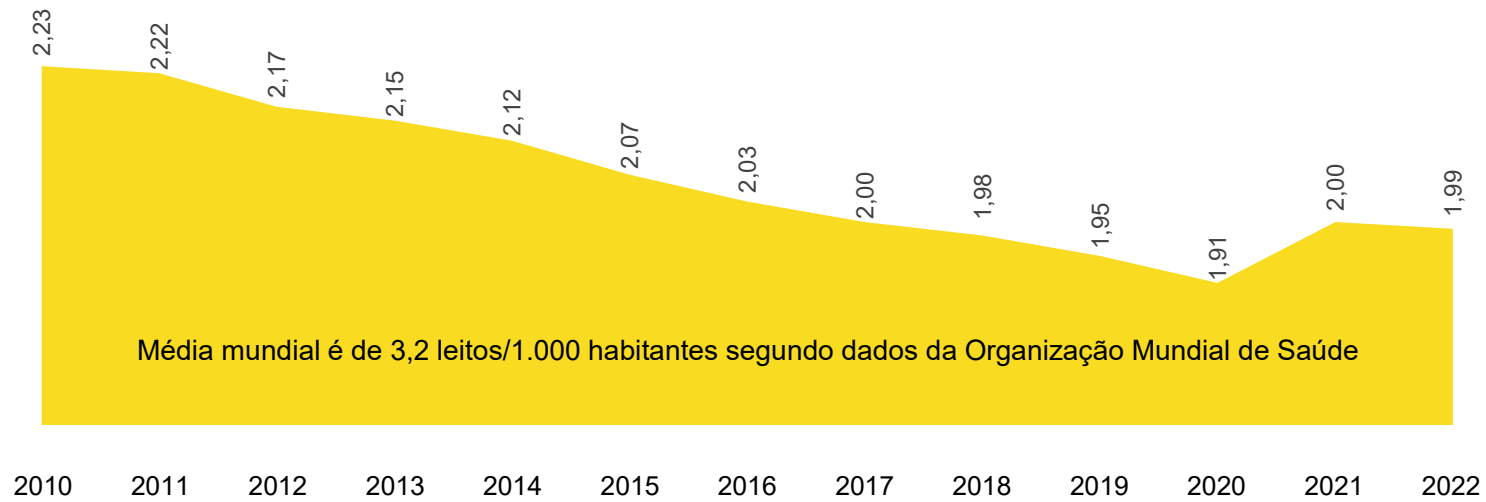
Série histórica de leitos por natureza jurídica (2010-2022)



Fonte: FBH e CNSaúde. | Dados: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES), DataSUS, Ministério da Saúde (MS).



Série histórica da densidade de leitos (por mil habitantes) - (2010-2022)



Fonte: FBH e CNSaúde. | Dados: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES), DataSUS, Ministério da Saúde (MS).

Distribuição da despesa total segundo tipo de despesa (%)
Média dos hospitais Anahp

Tipos de despesa	2019	2020	2021	2022	Desvio-padrão 2022
Custo de pessoal	37,03	35,33	35,11	42,01	28,30
Contratos técnicos e operacionais	14,33	14,80	14,54	11,74	8,80
Medicamentos	10,63	11,48	12,88	10,56	5,00
Outras despesas	9,09	9,77	8,31	7,57	9,49
OPME	6,56	5,91	6,18	6,51	4,53
Materiais	5,74	5,80	6,44	4,98	2,44
Despesas financeiras	2,15	2,10	2,80	3,92	5,34
Outros insumos	3,13	3,40	3,34	3,61	2,83
Depreciação	2,82	3,21	3,15	2,95	1,67
Contratos de apoio e logística	4,03	3,73	3,42	2,79	2,12
Manutenção e assistência técnica	2,02	2,05	1,83	1,72	1,24
Utilidades	2,23	2,16	1,70	1,44	0,79
Gases medicinais	0,23	0,26	0,30	0,21	0,17

Fonte: Sistema de Indicadores Hospitalares Anahp.

Fonte: Observatório Anahp 2023.

Dados do Setor de diagnósticos

No Brasil existem 26.545 unidades de serviço de apoio de diagnose e terapia (SADT), segundo dados do cadastro nacional de estabelecimentos de saúde do Ministério da Saúde (CNES/MS), ao final de junho de 2021.

Empregos (2020)

O setor de medicina diagnóstica foi responsável pela manutenção de:

275,7 mil

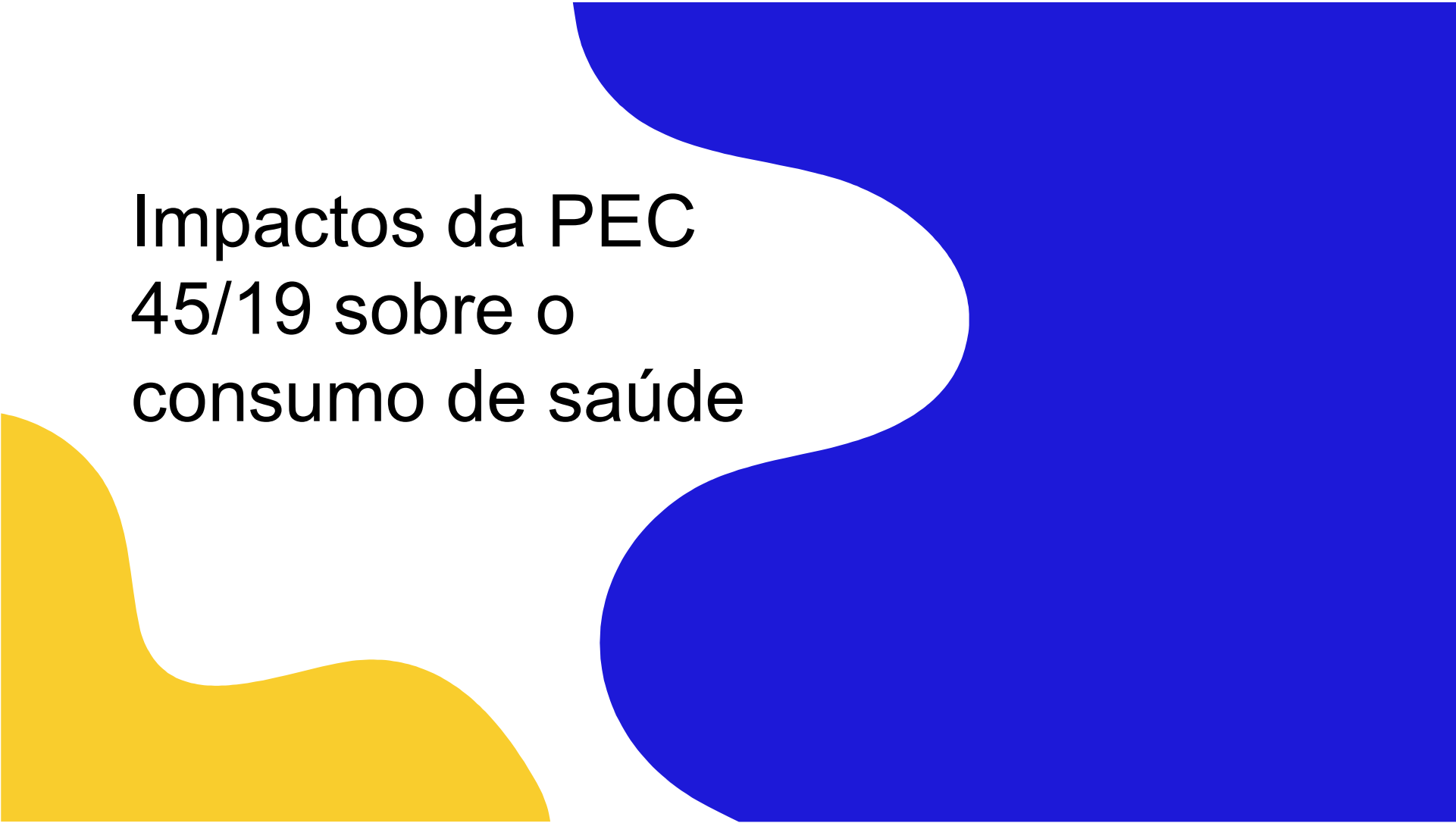
postos de
trabalho

12%

dos empregos na
área de saúde
estão vinculados
à medicina
diagnóstica

Fonte: Painel Abramed 2021.



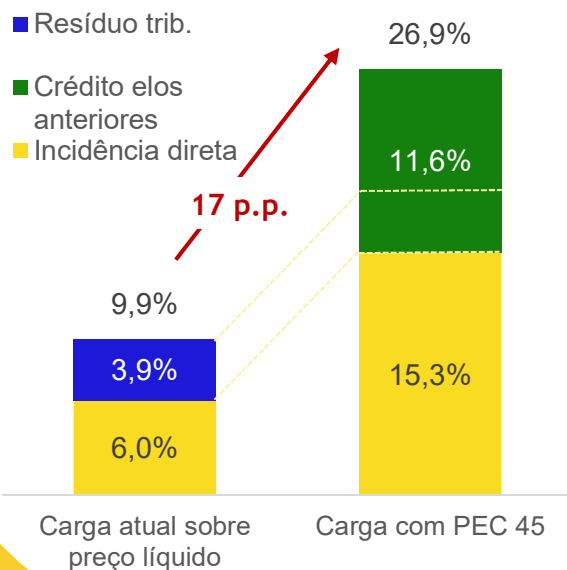


Impactos da PEC
45/19 sobre o
consumo de saúde

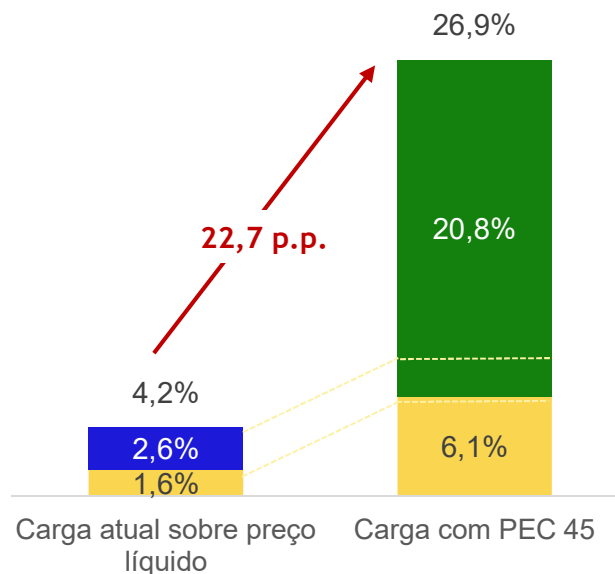
Mas o mais importante...

A PEC 45 pode fazer a carga de tributos sobre consumo mais do que dobrar
(utilizamos a alíquota padrão calculada pelo IPEA – 26,9%)

Hospitais e laboratórios



Planos de saúde



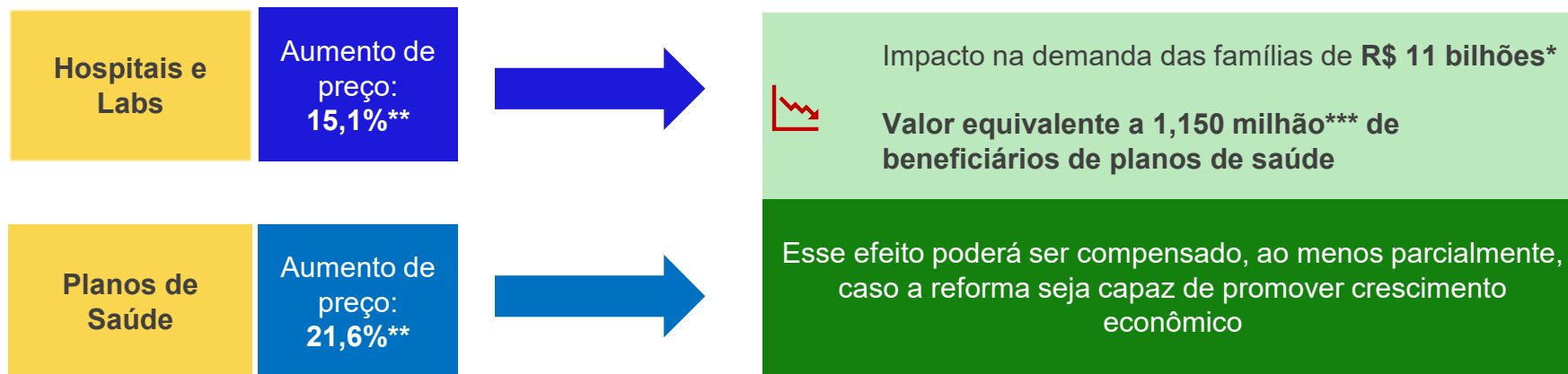
Se somado este aumento com os demais tributos, incluindo aquele que incide sobre a folha, a Carga tributária do setor se aproximaria de **40%** da receita bruta

Fonte: Contas Nacionais e estimativas LCA.
Elaboração: LCA Consultores

Fonte: ANS e Receita Federal. Elaboração: LCA
Consultores

Impacto da reforma tributária na demanda de serviços hospitalares, laboratoriais e de planos de saúde.

Impacto do aumento de preço na demanda das famílias por serviços hospitalares, laboratoriais e de planos de saúde



* O Cálculo leva em consideração a elasticidade preço da demanda por planos de saúde compilados pela LCA Consultores a partir de fontes diversas.

** Estimado a partir de dados das Contas Nacionais Trimestrais do IBGE, dados de preço do IPCA e outras fontes.

*** Segundo dados do "Painel de precificação: planos de saúde 2018", o valor médio mensal dos planos individuais é de R\$ 777,46.

A yellow decorative shape in the top-left corner of the slide, consisting of a rectangle with a curved bottom-right edge.

O que é preciso para ter um setor de saúde forte, capaz e preparado para atender mais e mais brasileiros, gerando emprego e renda...

- Simplificar o Sistema Tributário
- Previsão constitucional que garanta o tratamento diferenciado para o setor de saúde.
- Discussão sobre carga tributária que não onere o consumidor de serviços de saúde

Agradecimento

