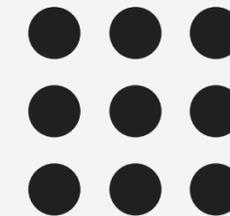


TRIBUTAÇÃO DO CONSUMO E DESIGUALDADES DE GÊNERO E RAÇA

Luiza Machado de O. Menezes
Mestra em Direito pela UFMG



VIESES DE GÊNERO NA TRIBUTAÇÃO



**Diane Elson
(1987)**

Neutralidade de gênero é uma teoria enviesada que beneficia aos homens

**Janet Stotsky
(1996)**

Tributação tem vieses implícitos e explícitos que discriminam as mulheres.

**Lahey
(2018)**

Mulheres do Sul Global são mais afetadas pela tributação sobre consumo que pelo IRPF

**OCDE
(2022)**

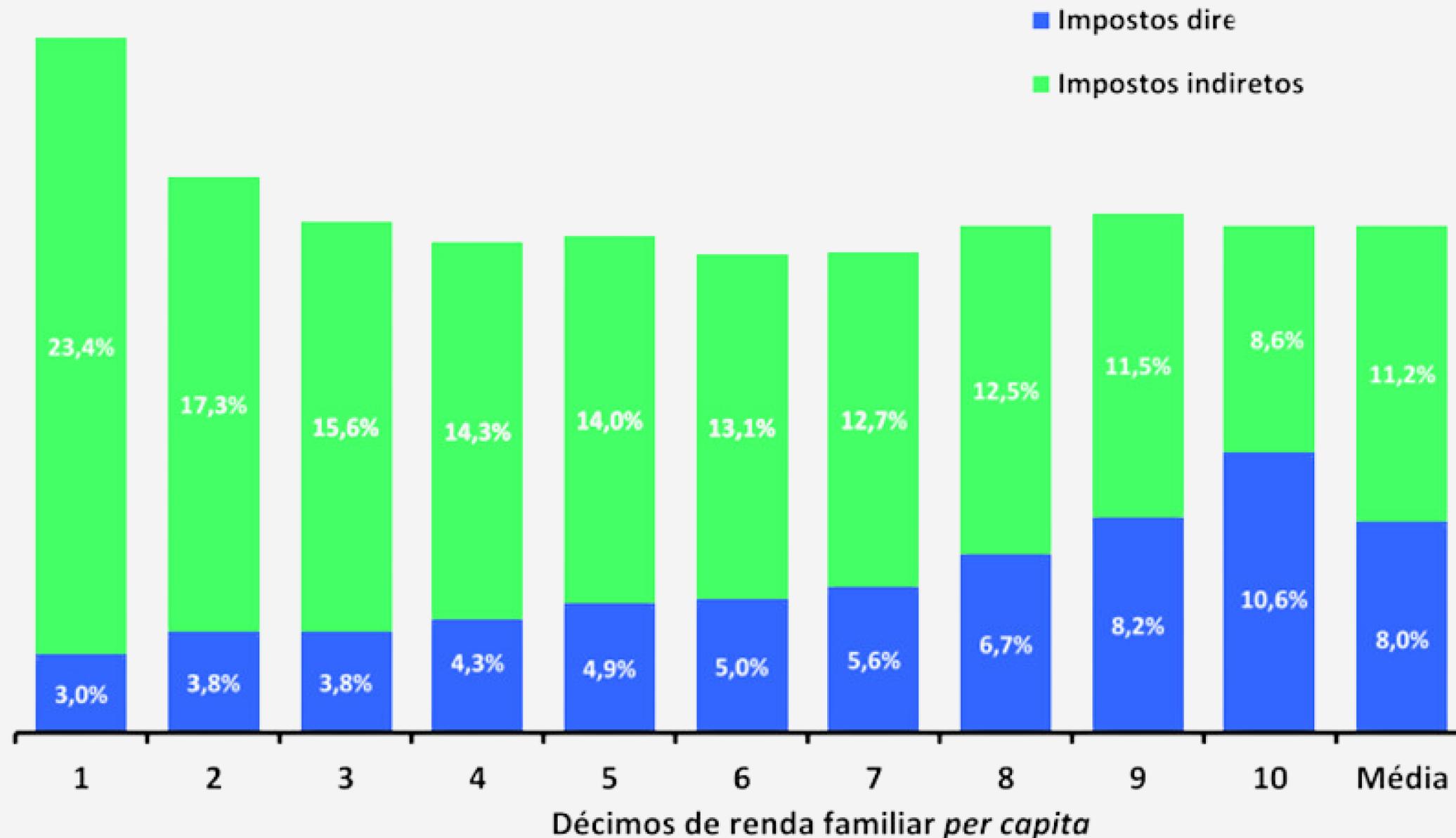
51% dos países pesquisados já empreendeu reformas tributárias para diminuir vieses de gênero

Vieses de gênero na tributação indireta brasileira

- 1** Regressividade total do Sistema Tributário Nacional
- 2** Tributação e divisão sexual do trabalho
- 3** Discriminação indireta na tributação sobre produtos relativos ao trabalho de cuidado
- 4** Discriminação direta na tributação sobre produtos de uso exclusivo ou predominantemente feminino

Regressividade total do Sistema Tributário Nacional

Incidência da tributação direta e indireta na renda total segundo décimos de renda familiar per capita - Brasil 2017-2018



01

Regressividade total do Sistema Tributário Nacional

Fonte: Silveira *et. al* (2022) e Bottega *et. al* (2021)

carga tributária total:
26,4%



10% mais pobres



42% mulheres negras e
11% de homens brancos

carga tributária total:
19,2%



10% mais ricos



10% de mulheres negras e
42% de homens brancos

Tributação e divisão sexual do trabalho

Divisão sexual do trabalho



"Trabalho de homem":
produtivo, remunerado



**Homens despendem 11h
semanais em trabalho
doméstico e de cuidado**



"Trabalho de mulher":
improdutivo, não remunerado (trabalho
doméstico e de cuidado)



**Mulheres despedem 22h semanais
em trabalho doméstico e de
cuidado**



Tributação e divisão sexual do trabalho

Tabela – Características do chefe e da estrutura familiar por sexo e raça do chefe da família: Brasil, 2017-2018

Características familiares	Homens brancos	Homens negros	Mulheres brancas	Mulheres negras
Famílias sem crianças (%)	62,4	55,03	67,51	54,36
Famílias com crianças e sem idosos (%)	34,57	41,18	28,37	39,49
Famílias com idosos (%)	24,55	18,92	32,6	26,16
Que possuem cônjuge (%)	25,6	20,38	12,19	9,32
Total de moradores no domicílio (%)	2,99	3,2	2,68	3,19
Domicílios que recebem transferências sociais (%)	11,76	23,2	13,56	28,57
Renda total domiciliar <i>per capita</i> (R\$)	2.649,18	1.443,35	2.453,90	1.319,55

Tributação e divisão sexual do trabalho

Lares chefiados por homens gastam mais em aquisição de veículos e imóveis.

Lares chefiados por mulheres gastam mais na subsistência do lar: alimentação, aluguel, água, energia, higiene, saúde, medicamentos.

Distribuição da despesa por sexo da pessoa de referência da família - POF 2017 - 2018			
Despesas selecionadas	Sexo da pessoa de referência		
	Homens (%)	Mulheres (%)	Comparação entre mulheres e homens
Alimentação	13,9%	14,7%	5,9%
Habitação	28,0%	32,4%	15,7%
Aluguel	14,2%	16,6%	16,6%
Energia elétrica	2,3%	2,7%	16,5%
Gás doméstico	0,8%	0,9%	24,0%
Água e esgoto	0,9%	1,2%	28,3%
Manutenção do lar	2,5%	3,0%	19,9%
Transporte	15,8%	12,5%	-21,3%
Urbano	1,1%	1,7%	51,7%
Aquisição de veículo	6,2%	4,4%	-30,0%
Higiene e cuidados pessoais	2,8%	3,2%	14,8%
Assistência à saúde	6,2%	7,0%	13,6%
Remédios	2,7%	3,3%	25,2%
Plano Seguro Saúde	2,1%	2,0%	-6,3%
Aumento do ativo	4,5%	3,2%	-28,6%
Imóvel (aquisição)	3,1%	2,0%	-36,5%
Prestação de imóvel	1,0%	0,7%	-26,3%

Elaboração: Luiza Machado de O. Menezes com base nos microdados da POF 2017-2018, extraídos por Pedro Rubin.

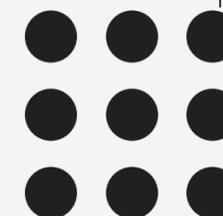
Tributação e divisão sexual do trabalho

Impactos da reforma

Efeitos do novo IBS sobre preços de itens selecionados - em %

Preços que caem			Preços que sobem		
	Carga tributária atual efetiva	Impacto no preço com IBS de 25%		Carga tributária atual efetiva	Impacto no preço com IBS de 25%
 Automóveis	49,6	-38,3	 Arroz e feijão	3,8	19,8
 Roupas	30,5	-13,7	 Escolas	9,5	13
 Cimento	26,4	-9,2	 Antibiótico	10,7	10,6
 Móveis	27,1	-9	 Clínicas	11,2	8,4
 Antigripal/Analgésico /Anti-inflamatório	24,8	-7,9	 Carnes	14,4	6,7
 Televisão por assinatura	23,1	-5,6	 Refeições em restaurantes	13,5	6,5

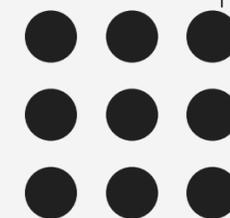
Fonte: Ibarra, Gabriel Lara; Rubiao, Rafael Macedo; Fleury, Eduardo. Retirado de: <https://valor.globo.com/brasil/noticia/2023/03/23/ibs-pode-encarecer-feijao-e-baratear-carro.ghtml>



Discriminação indireta na tributação sobre produtos relativos ao trabalho de cuidado

Produto	NCM	Descrição do item	Total estimado (IPI, PIS/Cofins, ICMS) regime não cumulativo)
Talco	3304.91.00 Ex. 01	Talco e polvilho com ou sem perfume	45,3%
Águas-de-colônia	3303.00.20	Águas-de-colônia	45,3%
Óleo umedecido para bebês	3401.11.90	Outros	33,75%
Creme de assadura para bebês	3404.90.21	À base de vaselina e álcoois de lanolina (eucerina anidra)	37%
Cera para veículos	3405.30.00	Preparações para dar brilho a pinturas de carroçarias e produtos semelhantes, exceto preparações para dar brilho a metais	33,75%
Óleo para mamadeira	3924.90.00	Outros	33,75%
Óleo de água para cães	3924.90.00	Outros	33,75%
Cinta modeladora	6212.20.00	Cintas e cintas-calças	27,25%
Carrinhos e veículos para bebês e crianças	8715.00.00	Carrinhos e veículos semelhantes para transporte de crianças, e suas partes	33,75%
<i>Trailer</i>	8716.10.00	Reboques e semirreboques, para habitação ou para acampar, do tipo <i>trailer</i> (caravana*)	33,75%

Fonte: MENEZES, Luiza Machado de Oliveira. TRIBUTAÇÃO E DESIGUALDADES DE GÊNERO E RAÇA: vieses de gênero na tributação sobre produtos ligados ao trabalho de cuidado e à fisiologia feminina. 2023. 135 f. Dissertação (Mestrado em Direito) - Faculdade de Direito, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2023.



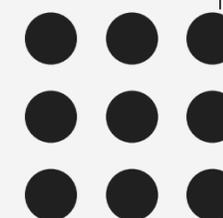
Discriminação direta na tributação sobre bens de uso exclusivo ou predominantemente feminino

Tabela – Incidência de tributos indiretos sobre produtos selecionados

Produto	NCM	Total estimado (IPI, PIS/Cofins, ICMS) regime não cumulativo)
Absorventes menstruais, fraldas infantis, absorventes para amamentação	9619.00.00	27,25%
Coletor menstrual	3924.90.00	33,75%
Fraldas geriátricas do Programa Farmácia Popular	9619.00.00	9,25%
Esponja de maquiagem	96162000	27,25%
Pomadas para mamilos e creme de assadura para bebês	3404.90.21	37%
Cera para veículos	3405.30.00	33,75%

Fonte: MENEZES, Luiza Machado de Oliveira. *TRIBUTAÇÃO E DESIGUALDADES DE GÊNERO E RAÇA: vieses de gênero na tributação sobre produtos ligados ao trabalho de cuidado e à fisiologia feminina*. 2023. 135 f. Dissertação (Mestrado em Direito) - Faculdade de Direito, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2023.

Elaborada pela autora com base na Tabela TIPI (Decreto nº 11.158/2022), Portal IOB e Portal Único Siscomex. Alíquota de ICMS referente à alíquota interna para Minas Gerais.



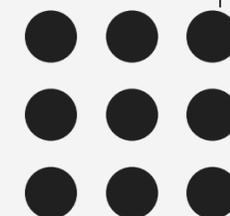
Discriminação direta na tributação sobre bens de uso exclusivo ou predominantemente feminino

Tabela – Incidência de tributos indiretos sobre produtos selecionados

Produto	NCM	Total estimado (IPI, PIS/Cofins, ICMS) regime não cumulativo)
Protetor de mamilo para amamentação	3924.90.00	33,75%
Pote de água para cães	3924.90.00	33,75%
Bomba de amamentação	8414.10.00	27,25%
Compressor de ar para rodas	8414.40.10	9,25%
Sutiã de amamentação	6212.10.00	27,25%
Cinta modeladora	6212.20.00	27,25%

Fonte: MENEZES, Luiza Machado de Oliveira. TRIBUTAÇÃO E DESIGUALDADES DE GÊNERO E RAÇA: vieses de gênero na tributação sobre produtos ligados ao trabalho de cuidado e à fisiologia feminina. 2023. 135 f. Dissertação (Mestrado em Direito) - Faculdade de Direito, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2023.

Elaborada pela autora com base na Tabela TIPI (Decreto nº 11.158/2022), Portal IOB e Portal Único Siscomex. Alíquota de ICMS referente à alíquota interna para Minas Gerais.



Discriminação direta na tributação sobre bens de uso exclusivo ou predominantemente feminino

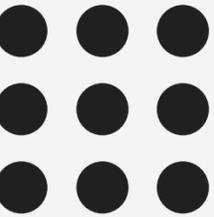


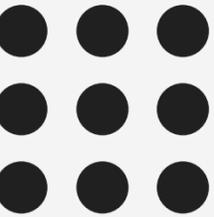
Tabela – Incidência de tributos indiretos sobre produtos selecionados

Produto	NCM	Total estimado (IPI, PIS/Cofins, ICMS) regime não cumulativo)
Preservativos	4014.10.00	9,25%
Anticoncepcionais	3006.60.00	30%
DIU de cobre	9018.90.99	32,45%
Viagra (citrato de sildenafila)	2935.90.19	18%

Fonte: MENEZES, Luiza Machado de Oliveira. *TRIBUTAÇÃO E DESIGUALDADES DE GÊNERO E RAÇA: vieses de gênero na tributação sobre produtos ligados ao trabalho de cuidado e à fisiologia feminina*. 2023. 135 f. Dissertação (Mestrado em Direito) - Faculdade de Direito, Universidade Federal de Minas Gerais, Belo Horizonte, 2023.

Elaborada pela autora com base na Tabela TIPI (Decreto nº 11.158/2022), Portal IOB e Portal Único Siscomex. Alíquota de ICMS referente à alíquota interna para Minas Gerais.

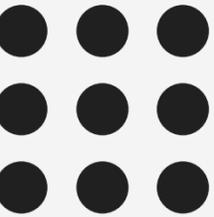
Redução da tributação leva a redução no preço?



Country	Date of Tax reduction	Type of tax	Effect
USA, New Jersey	2005	Sales Tax	Prices reduced
Australia	2019	GST	Prices reduced
Tanzania	2018-2019	VAT	No / no uniform reduction*
Kenya	2004 2017	GST Import duty raw materials	No information available
India	2018	GST	No reduction*
South Africa	2019	GST	No reliable information available
Bangladesh	2019	Import duty raw materials	No information available
Zimbabwe	2018	Import duty	No reduction*
Germany	2020	VAT	Prices reduced
UK	2001	VAT	No information available

Fonte: JURGA, Ina; YATES, Marc; BAGEL, Sarah. What impact does a VAT / GST reduction or removal have price of menstrual products? [S.l: s.n.], 2020. Disponível em: <https://periodtax.org/documents/periodtax-research-report_a.pdf>.

Redução da tributação leva a redução no preço?



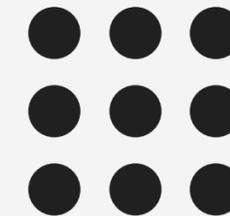
Nova Jersey: Após a eliminação do imposto de 6,9% sobre vendas de produtos menstruais, os preços no varejo caíram 7,3%. Os preços caíram desproporcionalmente entre os grupos de renda, com mulheres de alta renda experimentando uma queda de 3,9% nos preços e mulheres de baixa renda experimentando uma redução de 12,4%.

Austrália: a maioria das empresas pesquisadas removeu o GST em 1º de janeiro, resultando na redução esperada do preço de varejo de 9,1%.

Reino Unido: Redução para alíquota de 5%, mas sem dados confiáveis para apurar se houve redução no preço. A receita pelo IVA anualmente é redistribuído por meio de um Tampon Tax Fund para projetos que melhoram a vida de mulheres e meninas desfavorecidas.

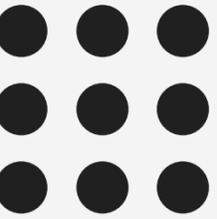
Alemanha: Imposto sobre produtos menstruais na Alemanha foi reduzido de 19% para a taxa mais baixa possível de 7%. Em todas as marcas e tipos de produtos, os preços diminuíram e permaneceram estáveis mesmo seis meses depois. A redução média no preço foi de 10,5%.

Propostas para diminuir vieses de gênero na tributação brasileira



- 1** A perspectiva de gênero e raça precisa ser incorporada como método de avaliação em todas as análises sobre política econômica, tributária e orçamentária.
- 2** Aumento da progressividade do Sistema Tributário Nacional: diminuição da tributação sobre o consumo e aumento da tributação sobre renda e patrimônio (OECD, 2022)

Propostas para diminuir vieses de gênero na tributação brasileira



- 3 Respeito ao princípio da seletividade, em função da essencialidade, como dispõe a CRFB/1988, na tributação indireta, e em consonância com os sistemas tributários mundiais que adotam o IVA (Ex.: União Europeia, Singapura, Austrália, Índia, Suíça, Costa Rica (LEÃO, DEXHEIMER, 2021).
- 4 Redução ou isenção de tributos sobre produtos ligados à subsistência e ao trabalho de cuidado (ESTEVÃO, et al, 2021).
- 5 Aliar políticas de distribuição gratuita, inclusão no Programa Farmácia Popular do Brasil e políticas para redução ou isenção de tributos sobre produtos essenciais ligados à fisiologia do sexo feminino: absorventes, coletores menstruais, anticoncepcionais, bicos adaptadores e pomadas para mamilos durante amamentação, bombas extratoras de leite, entre outros.