

GT Reforma Tributária

Reforma da tributação sobre o consumo como mecanismo para redução da complexidade e da litigiosidade no Brasil

Breno Ferreira Martins Vasconcelos

Doutorando em Direito e Desenvolvimento pela FGV Direito SP. Pesquisador e Professor na FGV-SP e no Insper. Advogado



Tabela 3 – Impacto da reforma tributária da PEC 45 sobre a atividade setorial e o índice de custo de insumos

	Simulações			
	Padrão	Base	Conserv. Cenário A	Otimista Cenário B
<i>Atividade setorial (var. %)</i>				
Agropecuária	3,32	3,43	10,58	18,19
Indústria	8,38	8,06	16,65	25,69
Serviços	2,50	2,72	10,10	18,02
<i>Custo dos insumos (var. %)</i>				
Agropecuária	-12,01	-10,89	-13,34	-15,59
Indústria	-8,40	-8,00	-9,01	-11,19
Serviços	-8,62	-8,22	-10,44	-12,60

Fonte: resultado das simulações.



PIB é afetado por políticas públicas e diversos aspectos do ambiente institucional de um país, que afetam os fluxos de novos investimentos, a competitividade das exportações, a segurança jurídica e os incentivos à inovação (de produtos e processos)



Qualidade da estrutura tributária impacta o desempenho macroeconômico dos países



Análise englobando dados de complexidade tributária em 57 países

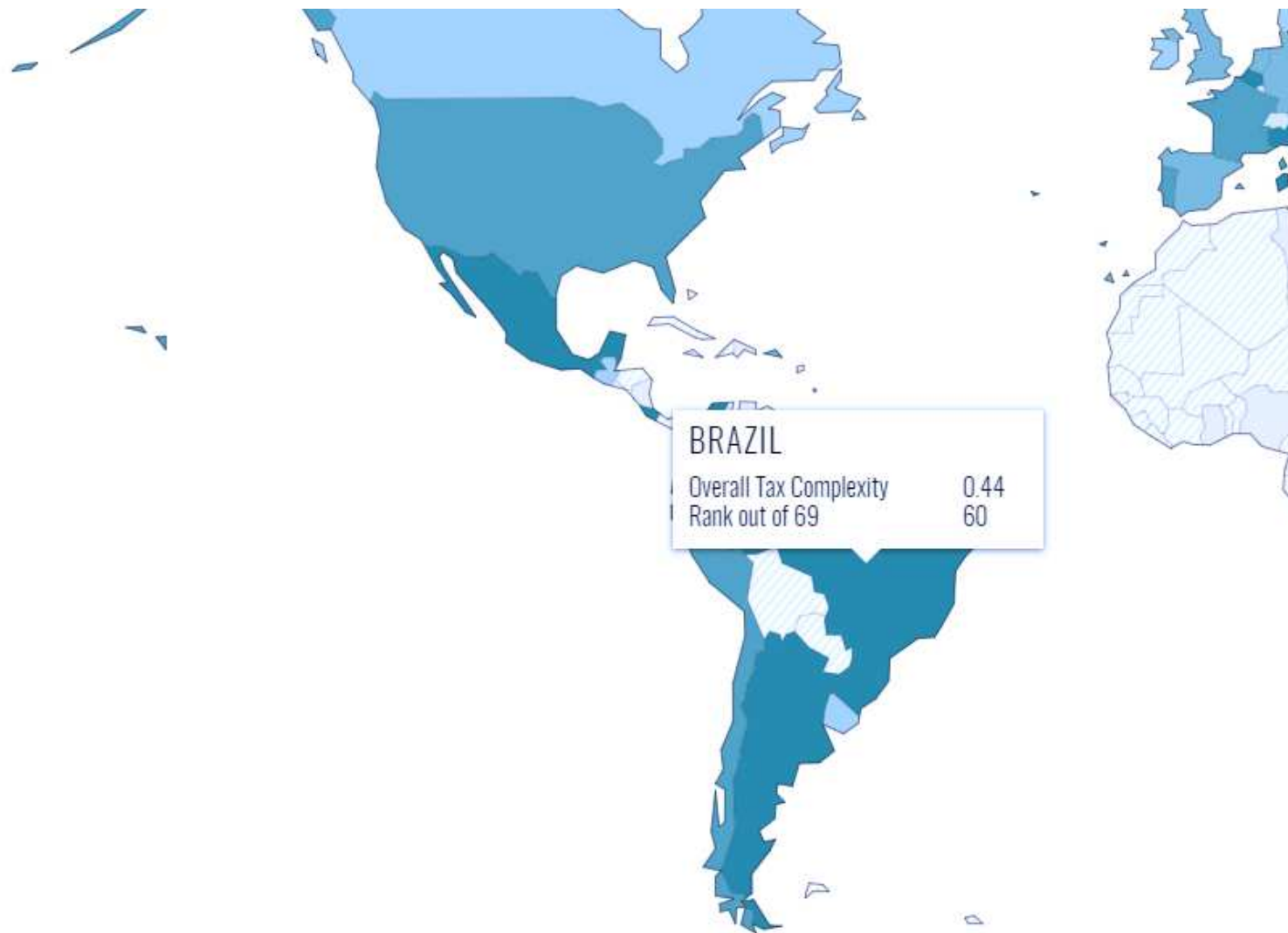


Estruturas tributárias mais complexas estão associadas a menores níveis de PIB per capita

Caso o Brasil adotasse medidas para atenuar a complexidade tributária, o impacto positivo sobre o PIB per capita seria de 6,2%

TAX COMPLEXITY INDEX

BRAZIL		2020	Rank
Overall Tax Complexity	0.44	0.44	60
▼ Tax Code Complexity	0.43	0.43	61
Additional Taxes	0.11	0.11	116
(Alternative) Minimum Tax	0.09	0.09	127
Capital Gains	0.36	0.36	118
CFC-Rules	0.67	0.67	183
Corporate Reorganization	0.59	0.59	148
Depreciation	0.40	0.40	128
Dividends	0.24	0.24	18
General Anti-Avoidance	0.30	0.30	14
Group Treatment	0.27	0.27	124
Interest	0.47	0.47	128
Investment Incentives	0.60	0.60	154
Loss Offset	0.36	0.36	125
Royalties	0.51	0.51	152
Statutory Tax Rate	0.30	0.30	123
Transfer Pricing	0.71	0.71	154
▼ Tax Framework Complexity	0.44	0.44	168
Guidance	0.48	0.48	168
Enactment	0.38	0.38	148
Payment & Filing	0.41	0.41	168
Audits	0.47	0.47	156
Appeals	0.46	0.46	161



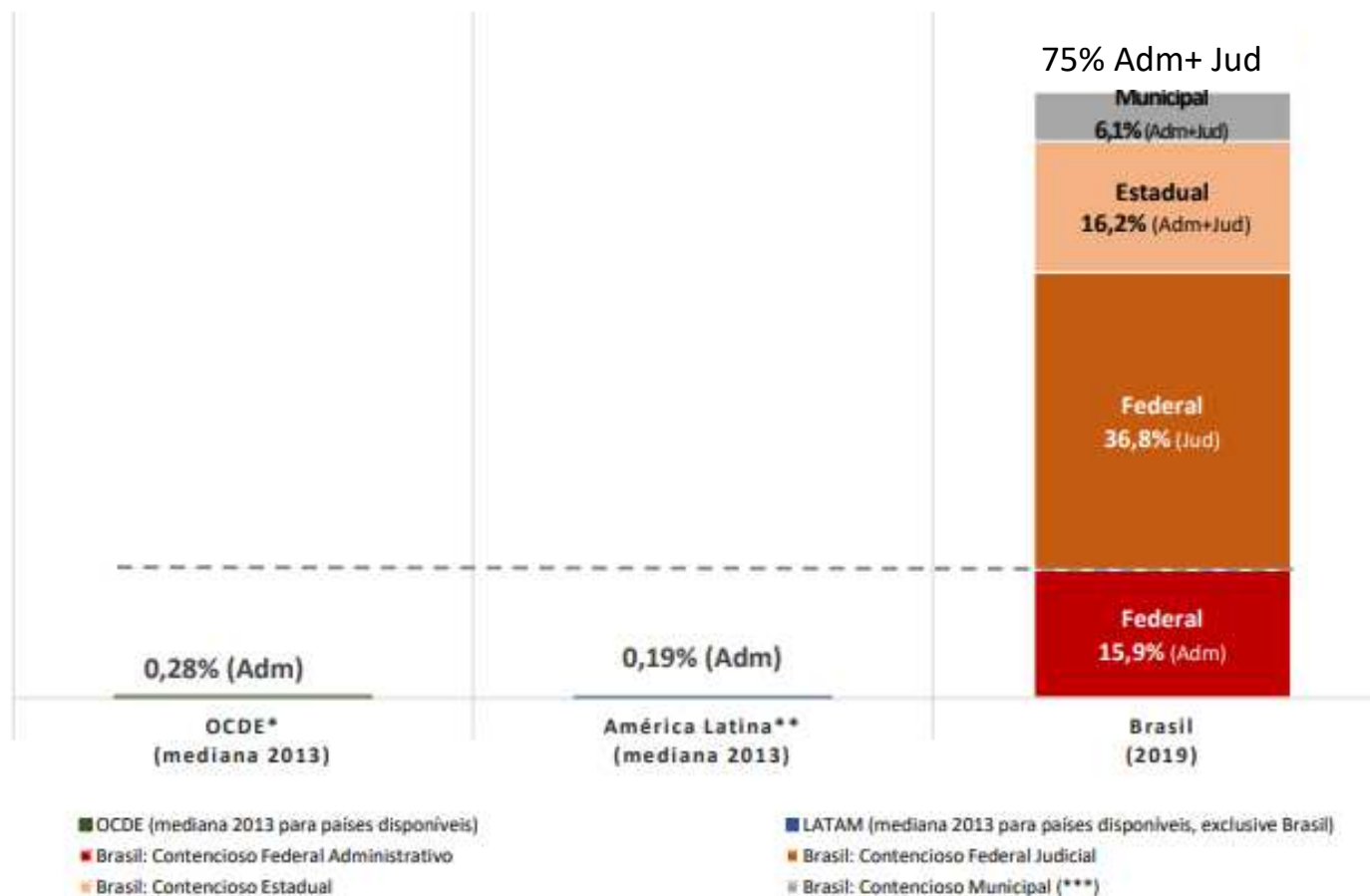
75% do PIB em contencioso tributário em 2019

**Contencioso de ISS,
ICMS, IPI e PIS/Cofins
equivale a 26% do PIB**

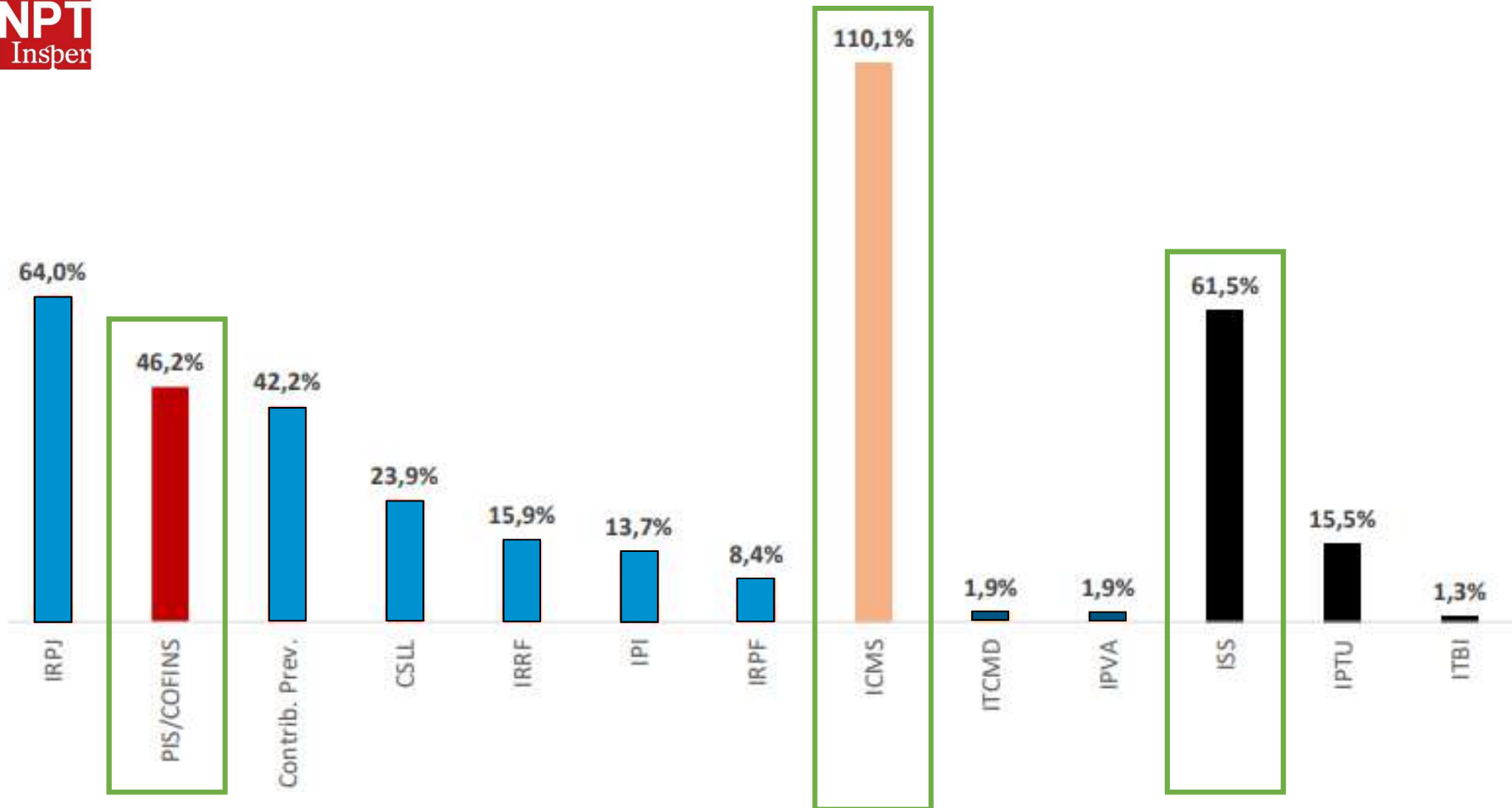


Nível federativo	Esfera Processual	Contencioso Tributário		
		R\$ bilhões	% PIB	Composição
Federal	Judicial	2.673,1	36,8%	49,1%
	Administrativo	1.152,6	15,9%	21,2%
Estadual	Judicial (27/27)	917,7	12,6%	16,9%
	Administrativo (23/27)	259,8	3,6%	4,8%
Capitais	Judicial (24/26)	251,8	3,5%	4,6%
	Administrativo (10/26)	17,4	0,2%	0,3%
Demais Municípios	Judicial (4.074/5.543)	170,4	2,3%	3,1%
Total		5.442,8	75,0%	100,0%

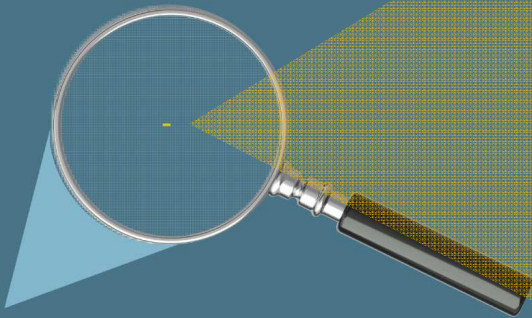
Contencioso no Brasil muito superior aos níveis internacionais



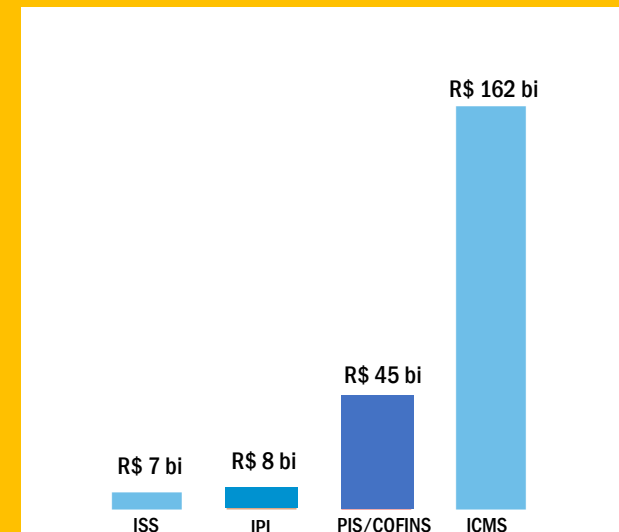
Relação entre contencioso por tributo e arrecadações da União, dos Estados e Municípios



De **370 mil CNPJs** ativos no Lucro Real, **751** empresas estão registradas na CVM, e **374** divulgam ter processos de tributos sobre consumo



Esses processos somam **R\$ 222 BILHÕES**

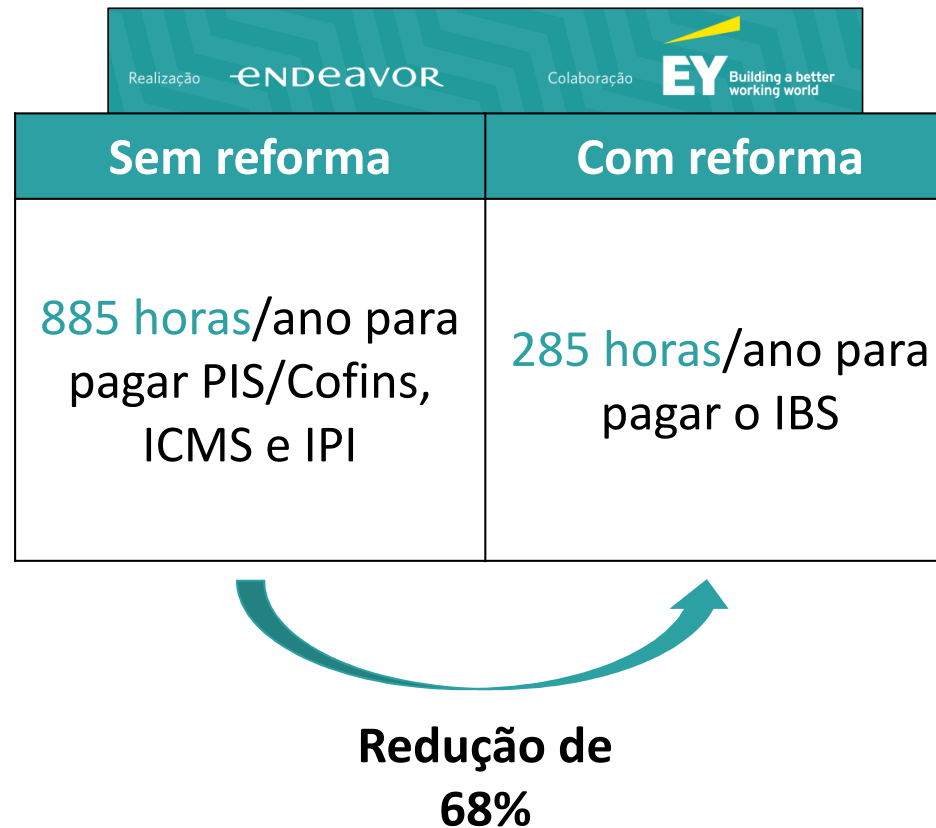


Fonte: Elaboração própria, a partir das Demonstrações Financeiras Padronizadas (DFP) das entidades registradas na CVM, totalizando 751 empresas. Foi considerada a última DFP transmitida por cada empresa, ativa e disponível para download no sistema da CVM

Limitações da pesquisa: há uma grande quantidade de empresas que não publicam informações contábeis no Brasil. Conforme o CPC 25, somente processos de perda provável devem ser provisionados, os de perda possível devem ser divulgados em nota explicativa e os de perda remota não precisam ser divulgados, de modo que a disponibilização da informação na DFP depende do prognóstico atribuído ao processo pela administração da empresa. Além disso, nem todas as empresas divulgam o valor envolvido dos processos de forma segregada e que permita sua imputação no somatório de valores acima indicado

Nota: Optamos por adotar o universo de empresas no Lucro Real por ser uma *proxy* de empresas de grande porte. Se considerados os CNPJs ativos de empresas que apuram o Lucro Real, Lucro Presumido e Lucro Arbitrado (excluindo, portanto, Simples, entidades imunes e isentas), o universo é de 2,3 milhões de empresas.

Redução da quantidade de horas gastas para apurar e pagar tributos sobre consumo



Obrigado

Breno Ferreira Martins Vasconcelos

breno@mannrichvasconcelos.com.br

brenovasconcelos@insper.edu.br